*Назар Порхун*

**Конкурс на посаду судді Конституційного Суду України**

Конституційний Суд України (КСУ) – це орган, який вирішує питання про відповідність законів України та у випадках, передбачених Конституцією, інших актів Конституції України. Він також дає офіційне тлумачення Конституції України та здійснює інші повноваження відповідно до Конституції України. «Діяльність Конституційного Суду України ґрунтується на принципах верховенства права, незалежності, колегіальності, гласності, обґрунтованості та обов’язковості його рішень і висновків» [1, ст. 147]. Конституційний Суд України складається з 18 суддів, які обираються за результатами конкурсного відбору Президентом України, Верховною Радою України та з’їздом суддів України строком на 9 років без права бути обраним повторно.

Відповідно до Конституції, «суддею Конституційного Суду України може бути громадянин України, який володіє державною мовою, досяг на день призначення сорока років, має вищу юридичну освіту і стаж професійної діяльності у галузі права не менш як п’ятнадцять років, високі моральні якості та є правником з визнаним рівнем компетентності. Суддя Конституційного Суду України не може належати до політичних партій, профспілок, брати участь у будь-якій політичній діяльності, мати представницький мандат, обіймати будь-які інші оплачувані посади, виконувати іншу оплачувану роботу, крім наукової, викладацької та творчої» [1, ст. 148].

Відповідно до ч. 5 ст. 10 Закону України «Про Конституційний Суд України», оголошення про початок конкурсного відбору кандидатів на посаду судді КСУ оприлюднюється на офіційному веб-сайті відповідно Президента України, Верховної Ради України, Ради суддів України, не пізніш як за дев’яносто днів до закінчення строку повноважень або досягнення граничного віку перебування на посаді судді КСУ, або не пізніш як за двадцять днів з дня відкриття вакансії на посаду судді КСУ у разі припинення повноважень судді КСУ чи звільнення його з посади з підстав, передбачених статтею 149-1 Конституції [2, ч.1 ст. 105].

Відповідно, «особи, які виявили намір обійняти посаду судді Конституційного Суду та відповідають вимогам до судді, встановленим Конституцією та відповідним Законом, у тридцятиденний строк з дня опублікування оголошення про початок конкурсного відбору одночасно подають до конкурсної комісії, Апарату Верховної Ради України та Ради суддів України перелік документів, визначений Законом України «Про Конституційний Суд України»» [2, ч. 2 ст. 105]. Це заява про участь у конкурсі, автобіографія, мотиваційний лист, копії різних документів, декларація про майно, дипломи, згода на обробку персональних даних та проходження необхідних перевірок, встановлених Законом. Закон також передбачає, яка інформація про кандидата не підлягає оприлюдненню на офіційному веб-сайті, щоб не допустити втручання у право на приватне життя.

Так, протягом двадцяти днів з дня закінчення строку подання документів на цю посаду конкурсна комісія, Комітет, Рада суддів перевіряють повноту поданих кандидатами документів [2, ч. 1 ст. 106]. Згідно із процедурою, у разі виявлення в документах, поданих кандидатом, помилок або неточностей, які не перешкоджають розумінню змісту зазначених відомостей, це не є підставою для відмови у допуску до участі в конкурсному доборі. Також у таких випадках передбачено надання потенційному кандидату додаткового строку для виправлення неточностей у поданих документах, але не більше десяти робочих днів. Крім того, важливим є неприпустимість проведення конкурсного відбору за відсутності не менше двох кандидатів на одну вакантну посаду [2, ч. 2 ст. 106].

Рішення конкурсної комісії, Комітету, Ради суддів про допуск або відмову в допуску до участі у конкурсному доборі щодо кандидатів підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Президента України, Верховної Ради, Ради суддів відповідно не пізніше наступного дня з дня ухвалення рішення [2, ч. 3 ст. 106]. Не пізніше трьох днів після прийняття відповідного рішення конкурсна комісія, Апарат Верховної Ради, Рада суддів надсилають копії документів, поданих кандидатами, до Дорадчої групи експертів для оцінювання їхніх моральних якостей та рівня компетентності у сфері права і подання списку кандидатів, оцінених Дорадчою групою [2, ч. 4 ст. 106].

Дорадча група експертів утворюється для надання допомоги суб’єктам призначення суддів КСУ в оцінці моральних якостей та рівня компетентності у сфері права кандидатів на посаду судді КСУ [2, ст. 102] за рекомендацією Європейської комісії з метою збереження Україною статусу кандидата на вступ до ЄС. Дорадча група має складатися з шести членів, але протягом перехідного періоду три члени мають бути міжнародними експертами, делегованими Венеціанською комісією та міжнародними організаціями для моніторингу роботи Дорадчої групи.

Важливим елементом цього процесу є можливість для приватних осіб та громадських об’єднань надавати інформацію Дорадчій групі щодо відповідного кандидата на посаду судді Конституційного Суду України. Однак інформація, подана анонімно, або походження якої неможливо встановити, не братиметься до уваги Дорадчою групою [2, ч. 6 ст. 106]. Усі кандидати, допущені до конкурсного відбору, проходять спеціальну перевірку в порядку, передбаченому Законом України «Про запобігання корупції». Результати цієї перевірки враховуються під час проведення конкурсного відбору. У разі виявлення за результатами спеціальної перевірки відомостей про кандидата, які не відповідають встановленим Законом вимогам щодо зайняття посади, участь такого кандидата у конкурсному відборі вважається припиненою [2, ст. 107].

Дорадча група у строк не більше чотирьох місяців з дня отримання всіх документів від конкурсної комісії, Комітету, Ради суддів вивчає документи, результати спеціальної перевірки, іншу інформацію та матеріали, а також проводить співбесіди з кандидатами. Протягом п’ятнадцяти днів з дня проведення співбесіди з усіма кандидатами Дорадча група оцінює моральні якості кожного кандидата, а потім протягом п’ятнадцяти днів після оцінки відповідності кандидатів високим моральним якостям оцінює рівень компетентності у сфері права кожного кандидата [2, ч. 1, 2 ст. 108].

Кандидати, відповідність яких критеріям високих моральних якостей та визнаного рівня компетентності у сфері права буде доведено Дорадчою групою, будуть включені до загального списку всіх оцінених кандидатів. Після формування такого списку Дорадча група проводить рейтингове голосування щодо всіх оцінених кандидатів та формує їх рейтинговий список. Кандидати у рейтинговому списку розміщуються в залежності від кількості голосів. Результати рейтингового голосування кожного члена Дорадчої групи є відкритими, фіксуються поіменно та оприлюднюються на офіційному веб-сайті КСУ, після чого група подає їх відповідно до конкурсної комісії, Комітету, Ради суддів не пізніше трьох днів з дня їх укладення [2, ч. 7 ст. 108].

Після отримання від Дорадчої групи списку кандидатів, які пройшли оцінювання, конкурсна комісія, Комітет, Рада суддів проводять співбесіду з цими кандидатами. За результатами дослідження документів та відомостей, наданих кандидатами, з урахуванням рішень Дорадчої групи та співбесіди з кандидатами конкурсна комісія, Комітет, Рада суддів ухвалюють рішення про рекомендування для призначення на посаду судді КСУ [2, ч. 8 ст. 108].

Отже, проаналізувавши процедуру проведення конкурсу, слід відзначити достатньо високий рівень діджиталізації та відкритості процесу для широких мас, а також можливість для громадянського суспільства мати вторинний вплив на процес прийняття рішень Дорадчою групою експертів. Однак слід враховувати, що відповідні правила, як і сам інститут Дорадчої групи, були сформовані відносно нещодавно, у грудні 2022 року, під впливом Європейської комісії, з метою збереження статусу України як кандидата на членство в ЄС, а отже, ці правила є досить новими. Наприклад, діяльність Дорадчої групи і конкурсної комісії все ще містить корупційні ризики через складність бюрократичної процедури та значну роль особистого спілкування з кандидатами.

При цьому слід зазначити, що під час свого другого засідання у грудні 2023 року Дорадча група ухвалила *Методологію оцінювання моральних якостей та рівня компетентності у сфері права* [3] – документ, який дозволяє конкретизувати поняття «високі моральні якості». Методологія роз’яснює критерії визначення моральних якостей кандидата, таких як: незалежність, чесність, непідкупність, неупередженість, добросовісність. Водночас документ встановлює чіткі рамки для вищезазначених понять, щоб уникнути проблем з їх тлумаченням. Згідно із документом, Дорадча група експертів може брати до уваги серйозність або тяжкість, комплекс обставин та наявність умислу в будь-якому порушенні доброчесності, а у разі незначних порушень, – чи минуло достатньо часу без подальшого порушення доброчесності. Загалом, завдяки сприянню Венеціанської комісії і ЄС, конкурс на посаду судді Конституційного Суду України наразі є найбільш прозорим та якісним з моменту його створення, але все ще потребує постійного перегляду й вдосконалення.

**Список використаних джерел:**

1. Конституція України: від 28.06.1996, № 254к/96-ВР: за станом на 1 січ. 2020 Р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80?lang=en#Text> (дата звернення: 22.02.2024).

2. Про Конституційний Суд України: Закон України від 13.07.2017 № 2136-VIII : за станом на 20 серп. 2023 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2136-19?lang=en#Text> (дата звернення: 22.02.2024).

3. Методика оцінювання моральних якостей та рівня компетентності у сфері права: Протокол № 2 засідання Консультативної групи експертів від 04.12.2023 р. URL: <https://ccu.gov.ua/sites/default/files/metodologiya_dge.pdf> (дата звернення: 22.02.2024).